



Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Številka: 35409-201/2021-2550-9
Datum: 29. 08. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE, 158/20 in 44/22 - ZVO-2), v povezavi s 110. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/2017, 199/21-ZUreP-3 in 20/22-odl. US), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan Občinski prostorski načrt Mestne občine Nova Gorica, spremembe in dopolnitve št. 7, pripravljavcu plana Mestni občini Nova Gorica, Trg Edvarda Kardelja 1, 5000 Nova Gorica, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave in sprejemanja Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Nova Gorica, spremembe in dopolnitve št. 7, mora pripravljavec plana, Mestna občina Nova Gorica, izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.
2. V postopku priprave in sprejemanja Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Nova Gorica, spremembe in dopolnitve št. 7, pripravljavcu plana, Mestni občini Nova Gorica, ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku stroški niso nastali.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za okoljske presoje (v nadaljnjem besedilu: Ministrstvo) je, dne 17. 02. 2022, prejelo vlogo Mestne občine Nova Gorica, Trg Edvarda Kardelja 1, 5000 Nova Gorica št. 3500-0003/2017-246, z dne 14. 02. 2022, za izdajo odločbe o tem, ali je v postopku priprave in sprejemanja Sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Nova Gorica, spremembe in dopolnitve št. 7, treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.

Gradivo, Občinski prostorski načrt Mestne občine Nova Gorica, spremembe in dopolnitve št. 7, osnutek (izdelal: Locus d.o.o., februar 2021), je dostopno na spletnem strežniku Ministrstva za okolje in prostor, na naslovu:

https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/1_osnutek/nova_gorica/SD_OPN7/

Vlogi so bila priložena mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje:

- mnenje Direkcije RS za vode, št. 35012-22/2021-3, z dne 26. 11. 2021,
- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 3501-22/2021/3, z dne 19. 05. 2021,

- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja kmetijstva, št. 3502-23/2021/3, z dne 29. 06. 2021,
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja gozdarstva In lovstva, št. 3401-45/2007/22, z dne 30. 04. 2021, s priloženim strokovnim mnenjem Zavoda za gozdove Slovenije, Centralna enota, št. 350-4/2021, z dne 29. 04. 2021,
- mnenje Ministrstva za zdravje, št. 350-2/2022-4, z dne 09. 02. 2022, s priloženim strokovnim mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 350-1/2022-2(256), z dne 30. 01. 2022,
- mnenje Zavoda Republike Slovenije za varstvo narave, Območna enota Nova Gorica, št. 5-III-474/3-O-21/ACG, z dne 14. 06. 2021.

Zakon o varstvu okolja, ZVO-2 (Uradni list RS, št. 44/22) v 301. členu določa, da se postopki celovite presoje vplivov na okolje, začeti na podlagi 40. člena Zakona o varstvu okolja, ZVO1 (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE, 158/20 in 44/22 - ZVO-2; v nadaljnjem besedilu ZVO-1), končajo po določbah ZVO-1.

Po 40. členu ZVO-1 je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če Ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Nadalje Ministrstvo pojasnjuje, da je 31. 12. 2021 začel veljati ter dne 01. 06. 2022 uporabljati Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, v nadaljnjem besedilu: ZUreP-3), ki v tretjem odstavku 298. člena določa, da se postopki priprave prostorskih aktov, začeti na podlagi ZUreP-2 končajo po dosedanjih predpisih.

Ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21 dneh, po določilu 110. člena ZUreP-2, odloči ali je za plan ali njegovo spremembo, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20; v nadaljnjem besedilu: Uredba o PVO).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da se Občinski prostorski načrt Mestne občine Nova Gorica, spremembe in dopolnitve št. 7 (v nadaljnjem besedilu SD OPN7) nanašajo na spremembo osnovne in podrobne namenske rabe in na spremembo ali dopolnitev prostorsko izvedbenih pogojev. V osnutek SD OPN7 je bilo vključenih 58 pobud fizičnih ali pravnih oseb. Vse pobude so razvojnega značaja in se nanašajo na področje turizma, kmetijstva ali drugega gospodarstva. Večina pobud se odraža v določitvi namenske rabe prostora, nekatere se nanašajo le na tekstualne prostorsko izvedbene pogoje. Med pobudami izstopajo pobude, ki se nanašajo na razvoj turizma, predvsem na vzpostavitev novih oblik kampiranja – glampingov, le-teh je v akt

vklučenih 13. Pobude vsebinsko obsegajo tako vzpostavitev novih kampov, kampov z glampingom, razpršene hotele ter druge oblike sorodnih namestitvenih oblik. Postavljena so enovita pravila za umeščanje predmetne dejavnosti z vidika določanja namenske rabe prostora, komunalne opreme, oblikovanja in drugih izvedbenih pogojev. Podanih je tudi 15 občinskih pobud za vnos objektov gospodarske javne infrastrukture v karte namenske rabe prostora (zbirna mesta za odpadke, vodohrani, itd.). Spremembe in dopolnitve obsegajo tudi izvedbeni del v tekstualnem delu, uvodna določila in dopolnitev pojmov ter določila, ki se nanašajo na vrste objektov, gradnjo in urejanje parkirnih mest, uskladitve z gradbenim zakonom in druge popravke in dopolnitve. Doda se nova Priloga 3, ki vključuje grafične podrobne prostorske izvedbene pogoje (v nadaljnjem besedilu PPIP) za pet enot urejanja prostora: PPIP Pavšičeva, PPIP Borštnikova, PPIP kamp Lokve, PPIP prireditveni prostor Vitovlje, PPIP Šmihel.

Na podlagi dostopnega gradiva ni razvidno ali se s predmetnimi SD OPN7 načrtujejo posegi v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami Priloge 1 Uredbe o PVO.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10-ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNorg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb; v nadaljnjem besedilu ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Pripravljaivec plana je v postopku predložil mnenje Zavoda RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) št. 5-III-474/3-O-21/ACG, z dne 14. 06. 2021. ZRSVN je v mnenju navedel, da daljinski in neposredni vpliv SD OPN7 ne bo pomembno vplival na varovana in zavarovana območja. Skladno z navedenim Ministrstvo meni, da za predmetne SD OPN7 ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09 in 44/22 - ZVO-2; v nadaljevanju Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je Ministrstvo prejelo mnenje Direkcije RS za vode, mnenje Ministrstva za kulturo, mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja kmetijstva ter mnenje s področja gozdarstva in lovstva, mnenje Ministrstva za zdravje in mnenje ZRSVN.

Direkcija RS za vode (v nadaljnjem besedilu: DRSV), je podala mnenje št. 35012-22/2021-3, z dne 26. 11. 2021, v katerem je navedla, da SD OPN7 segajo na poplavno ogrožena območja, kjer karte razredov poplavne nevarnosti še niso izdelane, na območja, kjer so določeni razredi poplavne nevarnosti, na erozijsko ogrožena območja, kjer veljajo zahtevni zaščitni ukrepi ter na plazljiva območja z zelo veliko verjetnostjo pojavljanja plazov. Posamezne pobude so podane v vplivnem območju evidentiranega plazov, zavarovanega z Uredbo o lokacijskem načrtu za vplivno območje plazov Šmihel v Mestni občini Nova Gorica (Uradni list RS, št. 81/06). Pobude za spremembo namenske rabe prostora in prostorsko izvedbenih pogojev so podane tudi na potencialno pomembnem vodnem viru kraškega vodonosnika Trnovsko-Banjške planote, ki je znotraj statistične regije pomemben vodni vir, in za katerega je v pripravi nov predpis o zavarovanju. Skladno z navedenim, DRSV ugotavlja, da bodo predmetne SD OPN7 verjetno pomembno vplivale na okolje s stališča vpliva izvedbe plana na vodni režim, stanje voda in varstvo pred škodljivim delovanjem voda in da bo potrebno presojati vplive na vodno telo podzemnih voda VT Goriška Brda in Trnovsko - Banjška planota ter vplive na vodno telo

površinskih voda VT Vipava Brje - Miren. Ministrstvo meni, da je za SD OPN7 treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje z vidika vplivov na vode.

Ministrstvo za kulturo je podalo mnenje št. 3501-22/2021/3, z dne 19. 05. 2021, v katerem je navedlo, da SD OPN7 ne posegajo v objekte in območja kulturne dediščine, razen v enoti urejanja prostora BR-10/02 PO, kjer se nahaja enota kulturne dediščine Branik – Grad Rihemberk (EŠD 40). Ministrstvo za kulturo ocenjuje, da je verjetnost pomembnejših vplivov na kulturno dediščino majhna, posledično tudi izvedba celovite presoje na kulturno dediščino, ob upoštevanju smernic, ni potrebna.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je poslalo mnenje s področja kmetijstva št. 3502-23/2021/3, z dne 29. 06. 2021, v katerem je navedlo da izvedba SD OPN7 ne bo imela verjetno pomembnih vplivov na kmetijstvo in varstvo kmetijskih zemljišč.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je podalo mnenje s področja gozdarstva in lovstva št. 3401-45/2007/22, z dne 30. 04. 2021, v katerem je priložilo tudi strokovno mnenje Zavoda za gozdove Slovenije, št. 350-4/2021, z dne 29. 04. 2021. Iz mnenj izhaja, da ob upoštevanju v mnenjih podanih pripomb, izvedba SD OPN7 ne bo imela negativnih vplivov na gozdarstvo in lovstvo.

Ministrstvo za zdravje je podalo mnenje št. 350-2/2022-4, z dne 09. 02. 2022, v katerem soglaša s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 350-1/2022-2(256), z dne 31. 01. 2022. V mnenju je navedeno, da predmetne SD OPN2 ne bodo pomembneje vplivale na zdravje in počutje ljudi.

ZRSVN je podal mnenje št. 5-III-474/3-O-21/ACG, z dne 14. 06. 2021, v katerem je navedeno, da SD OPN7 ne bodo verjetno pomembno vplivale na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev Ministrstvo ugotavlja, da bo v skladu z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 za Občinski prostorski načrt Mestne občine Nova Gorica, spremembe in dopolnitve št. 7, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, zaradi verjetno pomembnih vplivov plana na vode.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) je Ministrstvo z dopisom št. 35409-201/2021-2550-8, z dne 02. 06. 2022, seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli, v petnajstih dneh od prejema dopisa. Pripravljavec plana se je z dejstvi in okoliščinami seznanil dne 02. 06. 2022, vendar se do njih ni pisno opredelil.

Ministrstvo je na podlagi zgoraj navedenih dejstev ter mnenj ministrstev in organizacij ugotovilo, da je v skladu z določili tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 za plan Občinski prostorski načrt Mestne občine Nova Gorica, spremembe in dopolnitve št. 7, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Za izvedbo celovite presoje vplivov na okolje mora pripravljavec plana, Mestna občina Nova Gorica, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05 in 44/22 – ZVO-2).

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Pripravila:
Mag. Alenka Cof
Podsekretarka

Mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti (elektronsko):

- Mestna občina Nova Gorica, Trg Edvarda Kardelja 1, 5000 Nova Gorica,
mestna.obcina@nova-gorica.si

V vednost (elektronsko):

- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkgp@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo in lovstvo,
gp.mkgp@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod za gozdove Slovenije, Centralna enota, zgs.tajnistvo@zgs.si
- Zavod RS za varstvo narave, Območna enota Nova Gorica, zrsvn.oeng@zrsvn.si